

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА
У ТОКУ ИЗРАДЕ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОШТАНСКИМ
УСЛУГАМА**

1) Да ли су у току израде предметног документа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама?

У току израде Нацрта закона о изменама Закона о поштанским услугама (у даљем тексту: Нацрт закона) спроведене су консултације у складу са одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и Уредбом о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 20/2025-18, 27/2026-25, 30/2026-4). Консултативни процес почео је 1. септембра 2026. године, када је на Порталу „е-Консултације”, објављено обавештење о почетку рада на изради Нацрта закона.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

Консултације су спроведене у периоду од 1-14. септембра 2026. године.

3) Које методе/технике консултација су коришћене?

Консултације су отпочеле објављивањем Обавештења о отпочињању израде Нацрта закона путем Портала „е-Консултације”, којим је Министарство информисања и телекомуникација позвало представнике државних органа и организација, удружења, привредних субјеката, стручне јавности, као и друге заинтересоване стране да дају своје коментаре, сугестије и предлоге.

Консултације су спроведене путем Портала „е-Консултације”, применом методе достављања писаних коментара, а Министарство информисања и телекомуникација је формирало Радну групу за израду Нацрта закона, коју поред представника Министарства, чине и представници Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге, јавног поштанског оператора „Пошта Србије“ д.о.о, Београд, Министарства финансија, Министарства привреде и Комисије за контролу државне помоћи. Радна група одржала је састанке на којима се предметна материја детаљно разматрала. Нацрт закона достављен је свим члановима Радне групе са молбом да се изјасне и доставе своје коментаре и сугестије путем e-mail адресе postanskisaobracaj@mit.gov.rs, што су сви чланови благовремено и учинили.

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

У јавним консултацијама учествовали су представници регулаторног тела, државних институција, представници јавног поштанског оператора, појединци и други заинтересовани субјекти.

Примедбе, односно сугестије на Нацрт закона, достављане су до понедељка, 14. септембра 2026. године у 15:30 часова, а исте су упутили представници јавног поштанског оператора „Пошта Србије“ д.о.о. и Милан Милошевић.

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст предметног документа?

Током спровођења процеса консултација уважене су следеће примедбе и сугестије, и уграђене у текст Нацрта закона:

- предложено је да се текст члана 1. технички коригује тако што ће се наведени став 2. заменити са ставом 5, а речи „Пошта Србије“ д.о.о. заменити са речима „ПОШТА СРБИЈЕ” ДРУШТВО С ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ, БЕОГРАД“, тако да члан 1. сада гласи: У Закону о поштанским услугама („Службени гласник РС”, број 19/25), у члану 18. став 2, члану 24. став 1, члану 25. став 1, члану 71. ст. 1, 5. и 6. и члану 72. став 1, речи: „Јавно предузеће „Пошта Србије”, Београд” замењују се речима: „ПОШТА СРБИЈЕ” ДРУШТВО С ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ, БЕОГРАД“, у одговарајућем падежу и граматичком облику. Прва измена је техничке природе, а другом корекцијом извршено је усклађивање назива оператора са чланом 6. став 1. Оснивачког акта овог предузећа;

- предложено је да се у Образложењу Нацрта закона сва наведена акта употпуне бројевима Службеног гласника у ком су иста објављена, тамо где то није наведено. Сви предлози су прихваћени и уграђени у текст Образложења.

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?

Током спровођења процеса консултација нису уважене примедбе и сугестије, којима је предложено:

- после члана 2. додати нови члан 2а односно унети прелазну одредбу којом се уређује однос новог десетогодишњег правила према већ издатој дозволи јавног поштанског оператора.

Разлог за неприхватање:

Предложено решење не садржи нејасноће. Већ издата дозвола у складу са чланом 103. постојећег Закона важи до истека 20 година од дана издавања, односно до 2030. године.

- допуна Образложења анализом односа периода од 10 година и SGEI правила о значајним инвестицијама које захтевају дужу амортизацију, с обзиром да релевантни SGEI режим препознаје 10 година као опште правило, али предвиђа инвестициони изузетак. Потребно је документовати да ли је изузетак анализиран и зашто је 10 година сразмеран период у конкретном поштанском систему.

Разлог за неприхватање:

Предложено решење не садржи нејасноће. Наиме, тачком 31. Одлуке Комисије (ЕУ) 2025/2630 од 16. децембра 2025. о примени члана 106. става 2. Уговора о функционисању Европске уније на државну помоћ у облику надокнаде за пружање јавних услуга која се додељује одређеним привредним субјектима којима је поверено обављање услуга од општег економског интереса и стављању ван снаге Одлуке 2012/21/ЕУ, утврђено је следеће: Степен у којем одређена мера надокнаде утиче на трговину и конкуренцију не зависи само од просечног износа годишње

надокнаде и дотичног сектора, већ и од укупног трајања периода поверавања обављања услуге од општег економског интереса (SGEI). Осим ако дужи период није оправдан потребом за значајним улагањем – на пример, у области социјалног или приступачног становања, где се улагања обично амортизују током периода дужег од 20 година – примена ове Одлуке требало би да буде ограничена на периоде поверавања који не прелазе 10 година. Имајући у виду да поштанска делатност не спада у област социјалног или приступачног становања, која представља изузетак од правила односно инвестициони изузетак, период од 10 година је прецизно дефинисан овим актом Европске уније. Даље, одредбама Закона о поштанским услугама утврђен је и начин додељивања дозволе даваоцу универзалне након приступања ЕУ. Наиме, чланом 106. став 2. Прелазних и завршних одредаба утврђено је од када ће се примењивати одредбе чланова 61. и 62. којим је дефинисан начин доделе дозволе јавном поштанском оператору, а исти, између осталог, обухвата и анализу стања тржишта поштанских услуга у Републици Србији, коју врши Регулатор, као и доношење одлуке од стране Регулатора. Такође, Регулатор ближе утврђује садржај, поступак, услове и рокове за спровођење јавног конкурса, као и критеријуме за избор јавног поштанског оператора. У вези са наведеним, Регулатор је у складу са чланом 62. став 2. Закона о поштанским услугама у обавези да донесе подзаконски акт којим се ближе уређује предметна материја.

- допуна Образложења приказом односа предложене норме према Мери 14, активној дозволи и стварном акту/скупу аката којима је поверена УПУ, односно раздвојити формалну измену законског периода од ефективног усклађивања конкретног режима поверавања.

Разлог за неприхватање:

Предложено решење не садржи нејасноће. Наиме, Мера 14 утврђена је Акционим планом са роковима за усклађивање неусклађених шема државне помоћи, а исти је сачињен полазећи од обавеза проистеклих из преговора о приступању Републике Србије Европској унији, сходно ком је Република Србија, на основу члана 73. став 6. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 83/08 – у даљем тексту: ССП) обавезана да сачини свеобухватан попис шема државне помоћи које су успостављене пре оснивања Комисије за контролу државне помоћи и да те шеме усклади са правилима за доделу државне помоћи у року не дужем од четири године од ступања на снагу ССП-а. Ова обавеза је додатно уређена чланом 51. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), на основу кога је Комисији поверена израда годишњег извештаја о попису шема државне помоћи. Ради испуњавања обавеза које произилазе из ССП-а и испуњавања стандарда постављених у Извештају о скринингу за Поглавље 8 – Политика конкуренције, припремљен је овај Акциони план полазећи од препорука Европске комисије. План садржи јасно дефинисан временски оквир за спровођење хармонизације, као и свеобухватан преглед постојећих шема државне помоћи, са предложеним начинима њихове хармонизације и повезаним роковима, и исти обухвата Мери 14. у којој је прецизно утврђено постојање неусклађене шеме у вези са дужином трајања дозволе пружаоцу универзалне поштанске услуге, дефинисане Законом о поштанским услугама. Реализацијом Мере 14. даће се

допринос спровођењу Акционог плана и неће се спроводити кршење стечених права јавног поштанског оператора, будући да се таква стечена субјективна права не смеју дерогирати или ограничавати, како према правном систему Републике Србије, тако и према правном систему ЕУ. Даље, ово решење је у примени код свих ЕУ јавних поштанских оператора и јавних поштанских оператора у региону, и представља европску праксу у поштанској делатности.

- допуна Образложења прецизирањем да се оцена о непостојању потребе за буџетским средствима односи на непосредно спровођење закона и допунити оценом ширих средњорочних ефеката, ако је израђена, с обзиром да непосредни буџетски трошак и потенцијални будући фискални ефекат нису исти појмови.

Разлог за неприхватање:

Предложено решење не садржи нејасноће. Буџетска средства за спровођење закона нису потребна имајући у виду да се трошкови који настају обављањем универзалне поштанске услуге надокнађују приходима од пружања резервисаног сервиса, чије је пружање поверено искључиво јавном поштанском оператору. Наиме, у складу са чланом 24. Закона о поштанским услугама, резервисане поштанске услуге су поверене јавном поштанском оператору, и у унутрашњем и у међународном саобраћају, као ексклузивно право, имајући у виду дату обавезу пружања универзалне поштанске услуге, сходно члану 18. став 1. Закона. Овакав начин надокнаде трошкова пружања имали су сви јавни поштански оператори држава чланица у ЕУ, у претприступном периоду, у складу са одредбама ЕУ поштанских директива (Директива 97/67/ЕС Европског парламента и Савета од 15. децембра 1997. године о заједничким правилима за развој унутрашњег тржишта заједнице у подручју поштанских услуга и побољшању квалитета поштанских услуга, Директива 2002/39/ЕС Европског парламента и Савета од 10. јуна 2002. године којом се мења Директива 97/67/ЕС у вези са даљим отварањем поштанских услуга према тржишној конкуренцији на нивоу заједнице и Директива 2008/06/ЕС Европског парламента и Савета од 20. фебруара 2008. године којом се мења Директива 97/67/ЕС у вези са потпуним развојем унутрашњег тржишта поштанских услуга у заједници).